**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
**Комитет по природным ресурсам Ленинградской области**
**Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение**
**«Дирекция особо охраняемых природных территорий**
**Ленинградской области» (ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО»)**

# РАСПОРЯЖЕНИЕ

26 февраля 2026 г. №3/2026

г. Санкт-Петербург

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Ленинградской области за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 3 и п. 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 года № 621:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Ленинградской области за 2025 год.

2. Ведущему специалисту отдела развития и планирования ООПТ Касьяновой И.Е. обеспечить размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01 марта 2026 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя директора Волка Н.С.

Директор А.Н. Силуянов

УТВЕРЖДЕН
распоряжением ЛОГБУ
«Дирекция ООПТ ЛО»
от «26» февраля 2026 г. № 3 /2026

# ДОКЛАД

о правоприменительной практике по осуществлению Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Ленинградской области
за 2025 год

Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области» (далее – Дирекция), является государственным учреждением Ленинградской области, которое в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.12.2023, в пределах своей компетенции в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621 (далее – Положение № 621), данный вид государственного контроля (надзора) осуществляется Дирекцией на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые находятся под управлением государственных учреждений Ленинградской области (ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО»).

По данным государственного кадастра ООПТ, ведение которого осуществляется Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19.03.2012 № 69, на территории Ленинградской области в 2025 году располагалось
51 ООПТ регионального значения, из которых:

- 29 государственных природных заказников;

- 20 памятников природы;

- 2 природных парка.

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области приказом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 12.05.2025 № 28 утвержден перечень должностных лиц – государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Ленинградской области. Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Ленинградской области определены Положением № 621 и должностной инструкцией.

В 2025 году региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляли 38 государственных инспекторов.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями и паспортами об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

- соблюдения требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Ленинградской области являются:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

2. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

5. Постановление Правительства РФ от 13.07.2020 № 1039 «Об утверждении Правил определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы».

6. Областной закон Ленинградской области от 28.11.2023 № 144-оз «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области».

7. Постановление Правительства Ленинградской области от 15.04.2024 № 246 «Об установлении размера платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах данных особо охраняемых природных территорий, категорий физических лиц, освобождаемых от ее взимания, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 10 января 2022 года № 4».

8. Положения об государственных природных заказниках, паспорта памятников природы, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.1996 № 494, в том числе положения о:

- государственном природном зоологическом (орнитологическом) заказнике «Озеро Мелководное»;

- государственном природном заказнике «Глебовское болото»;

- государственном природном гидрологическом (болотном) заказнике «Болото Озерное»;

- государственном природном гидрологическом заказнике «Север Мшинского болота»;

- государственном природном заказнике «Череменецкий»;

- государственном природном комплексном заказнике «Чистый мох»;

паспорта:

- памятника природы «Остров Густой»;

- памятника природы «Истоки реки Оредеж в урочище Донцо»;

- памятника природы «Обнажения девона на реке Оредеж у поселка Белогорка»;

- памятника природы «Геологические обнажения девонских и ордовикских пород на реке Саба»;

- памятника природы «Геологические обнажения девона на реке Оредеж у поселка Ям-Тесово»;

- памятника природы «Геологические обнажения девона и штольни на реке Оредеж у деревни Борщово (озеро Антоново)»;

- памятника природы «Каньон реки Лава»;

- памятника природы «Староладожский»;

- памятника природы «Река Рагуша».

9. Положение о государственном природном заказнике регионального значения «Анисимовские озера», утвержденное Постановление Правительства Ленинградской области от 12.12.2016 № 482.

10. Положение о государственном природном заказнике «Белый камень», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 05.07.2011 № 200.

11. Положение о государственном природном заказнике «Берёзовые острова», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 16.08.2004 № 158.

12. Положение о государственном природном заказнике «Болото Ламмин-Суо», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2011 № 367.

13. Положение о государственном природном заказнике «Весенний», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 12.12.2016 № 481.

14. Положение о государственном природном заказнике «Выборгский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 22.05.2013 № 150.

15. Положение о государственном природном заказнике «Гладышевский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 28.01.2008 № 9.

16. Положение о государственном природном заказнике «Гостилицкий», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 11.03.2011 № 47.

17. Положение о государственном природном заказнике «Гряда Вярямянселькя», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 21.12.2009 № 390.

18. Положение о государственном природном заказнике «Дубравы у деревни Велькота», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2011 № 365.

19. Положение о государственном природном заказнике «Кивипарк», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 157.

20. Положение о государственном природном заказнике «Коккоревский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 30.11.2015 № 457.

21. Положение о государственном природном заказнике «Котельский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 13.05.2011 № 134.

22. Положение о государственном природном заказнике «Кургальский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2010 года № 82.

23. Положение о государственном природном заказнике «Лебяжий», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 03.04.2007 № 74.

24. Положение о государственном природном заказнике «Линдуловская роща», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 16.11.2011 № 377.

25. Положение о государственном природном заказнике «Лисинский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2012 № 320.

26. Положение о государственном природном заказнике «Ракитинский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 09.02.2012 № 38.

27. Положение о государственном природном заказнике «Раковые озёра», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 24.02.2010 № 35.

28. Положение о государственном природном заказнике «Сяберский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 25.05.2012 № 175.

29. Положение о государственном природном заказнике «Шалово-Перечицкий», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 15.10.2001 № 97.

30. Положение о природном парке «Вепсский лес» утверждённое постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.09.1999 № 302-пг.

31. Положение о природном парке «Токсовский» утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 07.05.2019 N 199.

32. Положение о государственном природном заказнике «Ореховский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 № 1011.

33. Положение о государственном природном заказнике «Поддубно-Кусегский», утверждённое постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2024 № 995.

34. Паспорт памятника природы «Бухта Жёлтая» утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2023 года № 130.

35. Паспорт памятника природы «Музей-усадьба Н. К. Рериха», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 29.06.2009 № 188

36. Паспорт памятника природы «Колтушские высоты», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 года № 536

37. Паспорт памятника природы «Нижневолховский», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2016 № 553

38. Паспорт памятника природы «Озеро Красное», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 22.04.2010 № 99

39. Паспорт памятника природы «Озеро Ястребиное», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 19.04.2012 № 117

40. Паспорт памятника природы «Радоновые источники и озёра у деревни Лопухинка», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 05.12.2011 № 418

41. Паспорт памятника природы «Река Величка» утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2021 № 847

42. Паспорт памятника природы «Саблинский», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 21.12.2011 № 445

43. Паспорт памятника природы «Токсовские высоты», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 10.11.2014 № 515

44. Паспорт памятника природы «Щелейки», утверждённый постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 452

Контрольная (надзорная) деятельность в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществляется в отношении таких объектов, как:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В I квартале 2025 года с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), и ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществлялся путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий (выездных обследований) без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Со II квартала 2025 года Дирекция, руководствуясь статьёй 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и пунктом 38-1 Положения № 621, осуществляла контрольную (надзорную) деятельность в рамках специального режима - постоянного рейда.

Под постоянным рейдом, согласно ч. 1 ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной

территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

На территории Ленинградской области, согласно п. 38-1.1 Положения № 621, пункты контроля при осуществлении постоянного рейда не устанавливаются, контроль (надзор) осуществляется путём перемещения инспекторов по определенной территории (акватории).

Установление территорий (акваторий) для постоянного рейда, а также определение инспекторов, уполномоченных на проведение постоянного рейда, осуществляется Решением Дирекции ежеквартально.

При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве или у контролируемого лица;

5) инструментальное обследование.

В 2025 году Дирекцией при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности совершено 5495 контрольных (надзорных) действий – осмотров, в том числе:

- 970 осмотров в ходе контрольных (надзорных мероприятий) без взаимодействия (выездных обследований) (I квартал);

- 4525 осмотров при осуществлении постоянных рейдов (II – IV кварталы).

По результатам контрольной (надзорной) деятельности выявлено 558 нарушений обязательных требований - режима особой охраны ООПТ, в том числе:

- 22 нарушения, выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований);

- 536 нарушений, выявленных при осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) - постоянного рейда.

Должностными лицами Дирекции по фактам выявленных нарушений в 2025 году возбуждено 558 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 КоАП РФ.

Основными нарушениями режима ООПТ явились:

- несанкционированные проезды и стоянка авто/мототранспорта вне дорог и специально отведённых мест;

- посещение ООПТ в период установленного запрета;

- устройство туристических стоянок, установка палаток, сопряжённая с разведением костров;

- несанкционированное использование маломерных моторных судов;

- неоплата посещения ООПТ.

В 2025 году Дирекцией впервые применена мера обеспечения административного производства – изъятие транспортных средств, явившихся орудиями совершения административного правонарушения. Всего было изъято 9 единиц техники (мотоциклы, квадроциклы).

По результатам рассмотрения административных дел, возбуждённых в 2025 году (и 2-х дел, переходящих с 2024 года) вынесено 501 постановление о назначении административного наказания, в том числе:

- в виде административного штрафа – 496 постановлений (494 - на граждан, 2 – на индивидуальных предпринимателей);

- в виде предупреждения (в соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ) – 5 постановлений.

По 20 административным делам вынесены постановления о прекращении административного производства.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1 619 500 рублей, в том числе на граждан – 1 587 000 рублей, на индивидуальных предпринимателей – 32 500 рублей.

Административное производство по 39 делам перешло на 2026 год.

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов (с учётом установленного ч. 1.3-1 ст. 32.2 КоАП РФ 50 % снижения при оплате в 20-дневный срок), составила 759 450 рублей.

Из 496 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенных Дирекцией, в добровольном порядке оплачено 399 штрафа, что составляет 80,4 %.

По 72 постановлениям срок оплаты административных штрафов на 31.12.2025 не наступил.

Дирекцией ведется работа по взысканию неоплаченных административных штрафов. За отчетный период судебным приставам для принудительного взыскания неоплаченных штрафов направлены материалы по 25 делам об административных правонарушениях.

В 2025 году виновным лицом добровольно возмещен ущерб, причинённый ООПТ в сумме 1 022 985 рублей, выявленный в 2024 году в ходе контрольного (надзорного) мероприятия.

Жалобы на решения и действия должностных лиц Дирекции, которые могли быть обжалованы в рамках досудебного обжалования, или же в судебном порядке, в 2025 году не поступали.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за период 2025 года Дирекцией в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Ленинградской области осуществлено 6550 профилактических мероприятия, из них:

- 84 информирования (количество фактов размещения информации на официальном сайте Дирекции);

- 1 обобщение правоприменительной практики (доклад о правоприменительной практике за 2024 год размещен на официальном сайте Дирекции);

- 6465 консультирований.

Приоритетным направлением контрольной (надзорной) деятельности, в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ является проведение профилактических мероприятий, в целях предотвращения нарушений режима особой охраны на ООПТ Ленинградской области.

Указанная в докладе работа будет продолжена ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» в 2026 году.